

РУСТЕНДЕР. INC

ЖУРНАЛ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ

март 2018

**10 ВОПРОСОВ
О ГОСЗАКАЗЕ**

**ИЗМЕНЕНИЯ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

**ПРАКТИКА
ФАС И АС**

44-ФЗ

223-ФЗ

3

НОВОСТИ

5

10 ВОПРОСОВ О ГОСЗАКАЗЕ

Заказчик не платит. Что делать?
В каком случае поставщик может
расторгнуть контракт
Кто несёт ответственность за ошибку
в документации?

8

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

«ЛЁД ТРОНУЛСЯ»
Чего ждать от 44-ФЗ и 223-ФЗ
после внесенных правок

12

ПРАКТИКА ФАС И АС

«ОТКЛОНИТЬ НЕЛЬЗЯ ОБЖАЛОВАТЬ»
Прецеденты, связанные с отклонением заявок
на участие в закупках

14

АФИША



Влад Тарарыков,
директор и соучредитель компании
«Рустендер»

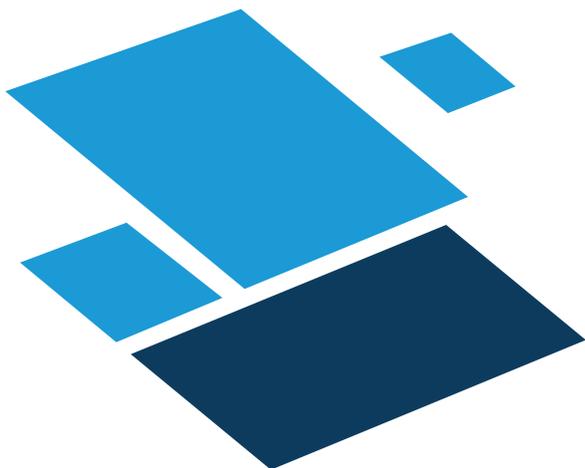
Это наш первый выпуск журнала о госзакупках. Зачем мы его сделали? Потому что стало обидно. Обидно за поставщика. В основном весь информационный массив в этой сфере направлен на заказчика. А нам поступает много вопросов от клиентов, занимающихся поставкой товаров, работ и услуг. Анализ этих обращений вылился в создание журнала.

Писать о госзаказе со стороны поставщика. Писать простым доступным языком. Отстаивать права перед недобросовестными заказчиками, решать проблемы при участии, изучать практику судов, чтобы знать, к чему быть готовым в похожих ситуациях.

Этот выпуск мы посвятили самому важному событию года – масштабные правки в 44-ФЗ и 223-ФЗ. Плюсы, минусы, польза. Осведомлен – значит вооружен.

Не судите строго – дальше мы будем расширяться. Не без вашей помощи. Знаете недобросовестного заказчика? Есть вопросы, которые вам интересны, но ответ не можете нигде найти? Пишите нам – и ждите разъяснения в ближайшем номере. Мы будем делать этот журнал для вас.

Отправляйте свои вопросы и идеи на почту mail@tender-rus.ru с пометкой «журнал».





ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКЕ ХВАТИТ ТЕЛЕФОНА

Первые шаги к электронизации закупок. Что готовит государство.

Первое мобильное приложение для поставщиков

Поиск по ЕИС, в том числе, неструктурированной информации, чтобы поставщик мог в любом месте посмотреть доступные торги, подписаться на интересные, а в перспективе полностью провести закупку с мобильного устройства. Запуск планируется на лето.

Агрегатор электронных магазинов для проведения малых закупок

Вариант организации малых закупок с применением Каталога товаров, работ, услуг ЕИС посредством их перевода в электронную форму с использованием агрегатора, когда исполнителя планируется определять среди размещенных в нем предложений поставщиков.

Может быть запущен с 1 июля текущего года. Сервис разработан для проведения малых закупок (до 100 тыс. или до 400 тыс. рублей, которые не требуют проведения закупочны

Запуск чат-ботов

Использование в ЕИС ботов, которым можно задать вопрос и получить автоматический ответ. Запуск планируется на конец текущего года.

МОЛОКО БЕЗ МОЛОЧНЫХ ВЕЩЕСТВ

В госзакупки придут качественные продукты

До конца года в 44-ФЗ могут быть внесены изменения, которые обяжут заказчиков учитывать качество поставляемой продукции в рамках госзакупок. Об этом сообщил президент Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катирин.

Сейчас при выборе поставщика госзаказчики обязаны ориентироваться прежде всего на предложения с наименьшей ценой. Это помогает сэкономить госсредства и избежать злоупотреблений, но, в то же время, часто приводит к ситуациям, когда поставляется некачественная или несоответствующая запросам продукция. В качестве примера президент ТПП привел случай, когда детский сад закупил сметану, а лабораторный анализ продукта не выявил в ней биологических молочных веществ.

«ДРЕСС-КОД» ДЛЯ БАНКОВ

Опубликованы требования к банкам, в которые участники госзакупок смогут вносить обеспечение заявки. И под эти требования попадают 4 банка.

Пока это проект постановления. Ключевыми требованиями станет размер капитала и наличие рейтингов. На сегодняшний день требованиям по размеру капитала (не мене 25 млрд рублей) удовлетворяет 42 банка, требуемый рейтинг АКРА (не ниже «А-(RU)») имеет 22 банка, а рейтинг «Эксперт РА» (не ниже уровня «ruA») – 27.

Одновременно всем требованиям постановления соответствует только 4 банка: Банк ГПБ (АО), АО «АЛЬФА-БАНК», Банк «ВБРР» (АО), ПАО РОСБАНК.

Бросается в глаза отсутствие в списке крупнейших банков. Это



обусловлено наличием у каждого из них только одного из двух требуемых рейтингов (Сбербанк – ААКРА, ВТБ – Эксперт РА). Наверняка окончательный вариант постановления будет изменен.

Например, позволит иметь хотя бы один из двух рейтингов. Благо для этого надо изменить всего одно слово в тексте – вместо «И» написать «ИЛИ». В случае таких изменений список банков расширится до 23. Впрочем и этот список может претерпеть изменения, ведь банки имеют достаточно времени для увеличения собственного капитала или получения необходимых рейтингов.

ЗА «ТАРАН» МОЖНО БУДЕТ СЕСТЬ НА 6 ЛЕТ

ФАС готовит законопроект, запрещающий участие в закупках аффилированных компаний.

– Существует злокачественная форма мошенничества, она называется схема «Таран». – рассказывает руководитель ФАС Игорь Артемьев. – Одна компания может выдвигать на торги не только саму себя, а, например, три-четыре компании, аффилированные с ней. Несколько участников согласованно сбивают цену лота на 70-80%, а после отказываются от подписания договора. При этом другая аффилированная компания побеждает, сделав всего один-два шага, незначительно отступив от начальной цены.

ФАС хочет приравнять «таран» к картельному сговору. За участие в такой мошеннической схеме будет предусмотрена уго-

ловная ответственность до 6 лет лишения свободы.

Чтобы «закрыть» подобные схемы, антимонопольное ведомство предлагает ввести систему декларирования. Фирмы обязаны будут подписать бумагу, что связанные с ними компании не участвуют в торгах за один и тот же лот. Нарушители этого правила должны нести уголовную



ШТОРМ НА РЫНКЕ ЭТП

В2В-Center и «Фабрикант» выставили на продажу

И им уже нашлись потенциальные покупатели. «Сбербанк-АСТ», возможно, приобретет В2В-Center, а «Фабрикант» перейдет ЭТП «Газпромбанка».

Предложения оцениваются в 5 млрд и 2,2 млрд руб. соответственно. Однако такие суммы эксперты считают сильно завышенными.

Передел рынка прежде всего связан с нововведениями в закупочном законодательстве, а также с неопределенностью в процедурах и правилах отбора площадок для госзакупок. В такой ситуации каждая компания начинает оценивать как свои возможности, так и риски.



ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЛОЩАДКИ ИЩУТ ПОДРАБОТКУ

Со вступлением в силу грядущих нововведений 223-ФЗ и 44-ФЗ доходы ЭТП на порядок снизятся

Новые законодательные изменения в 223-ФЗ и 44-ФЗ вынудили операторов электронных торговых площадок (ЭТП) искать дополнительные источники заработка, поскольку с вступлением в силу грядущих нововведений доходы ЭТП на порядок снизятся. Уже сейчас многие поставщики ощутили негативную сторону изменений, ведь именно за их счет площадки надеются восполнить свой бюджет.

В Минэкономике поступили жалобы на неправомерные действия со стороны ООО «РТС-тендер»:

оператор начал незаконно списывать с участников закупок средства за опцию «Полезные сервисы», которую, по словам поставщиков, площадка навязывает «пользуясь своим монопольным положением». Сначала оператор запустил ряд бесплатных услуг (таких как юридическое сопровождение, помощь в электронном документообороте и т.д.), а через два месяца начал взимать за них плату. При этом отказаться от сервиса можно было в течение месяца, а если поставщик этого сделать не успел, то с его

счета автоматически списывалась сумма в размере до 18 тыс. рублей. Впрочем, руководство «РТС-тендер» утверждает, что деньги по требованию возвращали назад, даже после указанного срока.

Поступившие жалобы Минэкономике перенаправило в Минфин, к которому перешло регулирование сферы закупок, но тот, в свою очередь, отказался разбираться с проблемой, сославшись на то, что соглашения о функционировании операторов госзакупок подписывали ФАС совместно с Минэкономике.

ПОДПИСЫВАЙ, СКОЛЬКО ХОЧЕШЬ

В законодательство об электронной подписи внесут изменения

Квалифицированной электронной подписью можно будет пользоваться до окончания срока действия, даже в том случае, когда выдавший её удостоверяющий центр потерял аккредитацию.

Такие поправки содержатся в разработанном Министерством связи и массовых коммуникаций РФ проекте федерального закона о внесении изменений в 63-ФЗ («Об электронной подписи»).

Напомним, что в настоящее время в случае досрочного прекращения или истечения срока аккредитации удостоверяющего центра, выдавшего подпись, КЭП прекращает свое действие.



44-ФЗ



Вопрос: Можно ли поставлять товары и услуги на государственных торгах, если ваш код ОКПД2 не подходит? У нас ИП, которое занимается ремонтом автомобилей и поставкой автомобильных частей, проще говоря – СТО. Можем ли мы участвовать в таких торгах как поставка канцелярских принадлежностей, спецодежды или, например, компьютеров?

Ответ: В закупках по 44-ФЗ Заказчик не имеет права устанавливать требования о соответствии основной деятельности участника закупки определенным кодам ОКПД2, соответственно, Вы можете принимать участие в любых закупках.

1

Вопрос: Заказчик вот уже несколько месяцев не оплачивает контракт, ссылаясь на отсутствие денег в бюджете города. Как быть?

Ответ: В соответствии с п 13.1 ст 34 44-ФЗ, срок оплаты не может превышать 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (за исключением случая, если контракт заключен с СМП, в таком случае – не более 15 рабочих дней). В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, Вы имеете право потребовать оплаты неустоек. В первую очередь Вам необходимо написать претензию в адрес заказчика (в двух экземплярах, на одном получить отметку контрагента о получении), в которой указываете сумму пени на момент подачи претензии. В случае неисполнения требований необходимо обратиться в суд.

Однако стоит упомянуть здесь прецедент: постановлением АС Восточно-Сибирского округа от 07.02.2018 по делу N А33-771/2017 было установлено, что госзаказчик не несет ответственности за просрочку оплаты из-за несвоевременного поступления бюджетных средств. Такие случаи очень редки, в основном, суды становятся на сторону поставщика.

2

Вопрос: Если в процессе исполнения контракта количественный показатель работ уменьшается из-за невозможности выполнения всего объема (по вине заказчика), уменьшается ли сумма выплат по контракту? Какой документ будет подтверждением окончания контракта: акт выполненных работ или доп. соглашение о прекращении контракта по соглашению сторон?

Ответ: В соответствии со ст. 95 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

Если увеличивается/уменьшается предусмотренное контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10%. При этом, по соглашению сторон, допускается изменение цены контракта. При уменьшении объема ТРУ стороны обязаны уменьшить цену контракта, исходя из цены единицы ТРУ. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара. Документом, подтверждающим окончание контракта, будет являться доп. соглашение о расторжении контракта. В течение одного рабочего дня после даты расторжения обязательств по соглашению сторон сведения об этом факте размещаются в ЕИС за исключением государственной тайны. А, согласно Постановлению Правительства РФ от 28.11.2013 N1093, размещается отчет об исполнении договора в течение 7 рабочих дней с даты прекращения обязательств.

3



44-ФЗ

Вопрос: В каком случае поставщик может расторгнуть заключенный по 44-ФЗ контракт, если это не прописано в контракте? Заказчик отказывается предоставлять информацию, необходимую в рамках 426-ФЗ, а без предоставления этой информации выполнение невозможно. Возможно ли заключение дополнительного соглашения в рамках 44-ФЗ с изменением срока контракта?



Ответ: Поставщик может расторгнуть контракт только по основаниям, указанным в ч. 19, 20 ст. 95 44-ФЗ. В данном случае со стороны Заказчика имеется препятствие для надлежащего исполнения Вами заключенного контракта. В этом случае рекомендуем Вам обратиться в Арбитражный суд с требованием об устранении со стороны Заказчика данного препятствия либо о расторжении контракта в судебном порядке. В данном случае Заказчик имеет право отказать в увеличении сроков, т.к. это является существенным условием контракта. По согласованию сторон Вы имеете возможность заключить дополнительное соглашение.

4

Вопрос: Выиграли закупку по реконструкции сетей уличного освещения. Установили новые опоры освещения, смонтировали СИП (самонесущий изолированный провод), установили светильники. Все подключили и начали сдачу. Приехал куратор с рулеткой и померил все линии (количество материалов). Тем самым сравнил со сметой. Выяснилось, что объем выполненных работ совпадает, а количество материала нет. В итоге: вся стройка выполнена в полном объеме, а материала использовано меньше. Выглядит все так, будто заказчик специально прописал так смету, что позиции не просчитать заранее в связи с тем, что нет проекта. Вопрос: как нам поставить материал заказчику в полном объеме? Так как потенциальный заработок по факту в материале.

Ответ: Порядок изменений существенных условий контракта регламентирован в ст. 95 фз-44. Согласно статье, изменять существенные условия договора, в том числе цену контракта, объем выполнения работ и поставленных материалов не допускается. Следовательно, Вам необходимо прийти к соглашению с заказчиком по поводу того, в каком виде они хотят получить недостающие материалы и тем самым исполнить договор в полном объеме. В случае отказа заказчика от приема недостающих по смете материалов, Вы вправе обратиться в суд, изложив сложившуюся ситуацию. В исковом заявлении вы можете также сослаться на отсутствие проектной документации и несоответствие

5



223-ФЗ

Вопрос: Такая ситуация: занимаемся закупками по 223-ФЗ, в оформлении документации вышла ошибка, наложен штраф. Кто несет за это ответственность? Тот, кто оформлял документы или начальник отдела?

Ответ: При применении санкций к сотрудникам Заказчика по 223-ФЗ необходимо руководствоваться Кодексом об административных правонарушениях РФ. А также необходимо уточнить, кого именно привлекают к административной ответственности. Для этого должно быть вынесено решение уполномоченного органа. Если в должностных инструкциях сотрудника имеется положение в отношении действия, которое было совершено с нарушением, то штраф налагается на сотрудника (соответственно, к ответственности также привлекается именно он).

1

Вопрос: Наша организация хочет участвовать в торгах по 223-ФЗ, но там требование – определенное количество персонала и оборудования. Можем ли мы участвовать в торгах, имея договор с производством, где есть необходимое количество персонала и оборудования?

Ответ: В случае указания в документации на возможность привлечения субподрядчиков, участник может заключить рамочный субподрядный договор в свободной форме



2

Вопрос: Планируется поставка иностранного оборудования через российскую компанию по 223-ФЗ. После поставки требуется монтаж, пуско-наладочные работы и обучение сотрудников. Но делать это все будет иностранная компания. Как это оформить?

Ответ: В случае, если закупка уже состоялась, то возможно только оформление субподряда, где иностранная организация будет субподрядчиком, а победитель – генеральным подрядчиком. Если закупка не была проведена, то разделение работ необходимо осуществить в соответствии с положениями о закупках Заказчика, а также в соответствии с внутренними правовыми актами учреждения. Заказчик вправе размещать любого вида закупки (в том числе и по предмету), установленные в положениях о закупках и не противоречащие требованиям 223-ФЗ. Перед размещением закупки Заказчик не может знать, кто будет осуществлять работы по предмету заключаемого договора

3

Вопрос: Правомерно ли будет указание Заказчиком в извещении о закупке и в документации не общей цены договора, а цену договора за месяц? Т.е., например, общая сумма договора будет 120 000 руб., а Заказчик указывает, что 10 000 руб. в месяц. Именно с припиской «в месяц». В самом проекте договора тоже пишет, что цена договора составляет 10 000 руб. в месяц. Срок договора 1 год. Что грозит Заказчику если он так сделает в закупке (открытый конкурс) по 223-ФЗ?

Ответ: Заказчик по 223-ФЗ имеет право указывать как общую сумму товара, так и цену за единицу товара. 223-ФЗ не предусматривает обязанность заказчика указывать общую цену всех оказываемых услуг

4



Вопрос: Заказчик по 223-ФЗ в условия контракта включил строку: «Исполнение договора может обеспечиваться банковской гарантией, выданной банком, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.» и требует внесения в реестр БГ на госзакупках выданной нам банком БГ. Правомерны ли требования Заказчика в Контракте?

Ответ: По 223-ФЗ Заказчик имеет право включать в договор любые условия, не противоречащие законодательству РФ и положениям Заказчика о закупках

5

ЛЁД ТРОНУЛСЯ

В конце 2017 года были подписаны Федеральные законы, которые внесли значительные изменения в 44-ФЗ и 223-ФЗ о закупках. Мы расскажем об основных, с нашей точки зрения, изменениях, которые с 2018-2019 гг. значительно повлияют на работу поставщиков (а также заказчиков и электронных площадок).




44-ФЗ

ВСТУПИТ В СИЛУ С 1.06.2018

Изменения, касающиеся перечня банков, которые имеют право выдавать банковскую гарантию. Требования к таким организациям будут пересмотрены Правительством РФ и список соответствующих банков будет опубликован на сайте Минэкономразвития.

Часть 1 статьи 45 – изменения в редакции закона:

старая редакция

1. Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения

новая редакция

1. Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

ВСТУПИТ В СИЛУ С 1.07.2018

Заказчики по своему желанию смогут начать проводить закупки в электронной форме, независимо от вида тендера. Но с 1 января 2019 года, они будут обязаны это делать. Эта норма позволит отойти от “бумажных” закупок и полностью перенести все тендеры на электронные торговые площадки.

Дополнение статьи 112 частями 43–44

43. Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд: 1) с 1 июля 2018 года **вправе определять** поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме,

двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме; 2) с 1 января 2019 года **определяют** поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый кон-

курс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

44. Положения части 43 настоящей статьи не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в статьях 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 настоящего Федерального закона.

► **Размер обеспечения заявки на участие в закупке.** Вносятся изменения, которые влияют на условия и размер внесения обеспечения участия. Ст. 45 переписана полностью, мы укажем части, непосредственно касающиеся изменения условий установки требования и размера обеспечения.

Статья 44 - изменения в редакции закона (ч.1, ч. 14 -17):

старая редакция

1. При проведении конкурсов и аукционов заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок. При этом в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе осуществляется участником закупок.

14. Размер обеспечения заявки должен составлять от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта или, если при проведении аукционов начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, один процент начальной (максимальной) цены контракта.

15. В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона и участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов, субъект малого предпринимательства либо социально ориентированная некоммерческая организация, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

новая редакция

1. Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

16. Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:

- 1) от одной второй процента до одного процента начальной (максимальной) цены контракта, если размер начальной (максимальной) цены контракта составляет от пяти миллионов рублей до двадцати миллионов рублей;
- 2) от одной второй процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей.

17. В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов и начальная (максимальная) цена контракта составляет более двадцати миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта.

► **Создание спецсчетов для внесения обеспечения заявки на участие в закупке.** Сейчас участники вносят обеспечение участия на счет непосредственно на самой электронной площадке. С июля они должны будут перечислять денежные средства на специальные счета в банках, которые затем самостоятельно будут переводить обеспечение на торговую площадку.

Статья 44 – изменения в редакции закона (часть 10):

10. При проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся

участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее – специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

► Согласно новой редакции закона, **оператор электронной торговой площадки вправе взимать плату** с участника закупки, победителя или заказчика на свое усмотрение.

Дополнение статьей 24.1 (часть 4)

4. Допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт,

и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площа-

док, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.



Оператор ЭТП
 сможет взимать плату
 с участника
 закупки

Следующее изменение касается проекта контракта – теперь в него включается информация об **уменьшении суммы заключаемого договора на сумму налогов.**

Часть 13 статьи 34 – изменение редакции закона

старая редакция

13. В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

новая редакция

13. В контракт включаются обязательные условия:

- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;
- 2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Для того, чтобы принять участие в электронном аукционе участник должен **зарегистрироваться в Единой информационной системе.**

Изменение части 1 статьи 66

старая редакция

1. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

новая редакция

1. Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

Для участия в электронных торгах можно использовать только усиленную **квалифицированную электронную подпись.**

Изменение пункта 3 части 1 статьи 4

старая редакция

3) использование усиленной **неквалифицированной** электронной подписи (далее – усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

новая редакция

3) использование усиленной **квалифицированной** электронной подписи (далее – усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

ВСТУПИТ В СИЛУ С 2019 ГОДА

С 1 января 2019 года упраздняется самостоятельная аккредитация участника закупки на электронных торговых площадках. Он должен только пройти регистрацию в единой информационной системе.

Дополнение статьей 24.1 (часть 4)

4. Операторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации участника закупки в единой информационной системе, осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. Данная

аккредитация осуществляется путем информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой и иными государственными информационными системами в соответствии с требованиями, установленными

в соответствии с частью 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

С 1 января 2019 года упраздняется самостоятельная аккредитация участника закупки на электронных торговых площадках. Он должен только пройти регистрацию в единой информационной системе.

Изменение части 2 статьи 44
старая редакция

2. Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств.

новая редакция

2. Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или **банковской гарантии**. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

С 1 октября 2019 года государственная информационная система будет фиксировать действия / бездействия участников, осуществляемые в ЕИС.

Дополнение статьи 112 частью 53

53. Государственная информационная система, указанная в части 13 статьи 4 настоящего Федерального закона, фиксирует

в соответствии с частями 13 и 14 статьи 4 настоящего Федерального закона действия, бездействие участников контрактной системы

в сфере закупок, осуществляемые в единой информационной системе, начиная с 1 октября 2019 года.



ОТКЛОНИТЬ НЕЛЬЗЯ ОБЖАЛОВАТЬ

Вашему вниманию – рассмотрение жалобы в ФАС и Арбитражный суд по делам, связанным с отклонениями заявок на участие в закупках.



ОБЗОР ПРАКТИКИ ФАС

Краснодарское УФАС России, дело № ЭА –3803/2017

В данном деле рассматривалась жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком 44-ФЗ о контрактной системе в отношении документации, которая была составлена с нарушением законодательства. В частности, Заявитель указал на то, что документация была размещена в формате, который не обеспечивает копирование текста. Заказчик не был согласен с доводами жалобы.



Ч.2 ст. 65 44-ФЗ предусматривает, что документация электронного аукциона должна быть доступна для ознакомления без взимания платы, а согласно ч. 4 ст. 4 44-ФЗ информация, публикуемая в ЕИС, также должна быть общедоступной и бесплатной.

Согласно подпунктам «л», «м» пункта 14 постановления Правительства РФ 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»:

Технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать:

- возможность поиска пользователем официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов;
- возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте,

средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами; В письме от 23.05.2016

К Д28и-1299 указана позиция Минэкономразвития – обеспечение Заказчиком возможности поиска и копирования текстовых фрагментов информации, размещенной в ЕИС, является ограничением ознакомления с такой документацией, что противоречит 44-ФЗ и Правилам функционирования ЕИС.

А в случае размещения в ЕИС технической части документации в формате, не позволяющем копировать отдельные текстовые фрагменты, необходимые для заполнения заявки, – установление дополнительного препятствия, ограничивающего количество участников. Т.к. в этом случае участник будет заполнять заявку полностью вручную, что при большом объеме технического задания, займет много времени при ограниченном сроке подачи заявки.

Таким образом, из-за того, что текст технической части аукционной документации, необходимый для заполнения заявки, был размещена в ЕИС в не копируемом формате, появляются ограничения для ознакомления с документацией. А это противоречит требованиям части 4 статьи 4 44-ФЗ.

Также по результатам внеплановой проверки закупки были выявлены другие нарушения, допущенные в аукционной документации.



Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы, рассмотрев представленные материалы, пришла к выводу признать жалобу Заявителя обоснованной, а Заказчику предписала отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки, и внести изменения в аукционную документацию в соот-

Размещение в ЕИС технической части документации в формате, не позволяющем копировать отдельные текстовые фрагменты, необходимые для заполнения заявки, устанавливает дополнительные препятствия, ограничивающие количество участников.

ветствии с требованиями 44-ФЗ и учетом решения по этому делу.

Основываясь на этой практике, любой потенциальный участник закупки, обнаружив нарушение Правил функционирования ЕИС или ФЗ № 44 при размещении аукционной документации, может написать жалобу в ФАС на Заказчика, который своими действиями намеренно или случайно ограничивает количество участников закупки.

Мы советуем сперва направить запрос на разъяснение по этому вопросу непосредственно Заказ-

Прецедент



чику и только, если он откажется заменить тендерную документацию на соответствующую нормам закона, обращаться в Федеральную антимонопольную службу. Ведь действительно бывают случаи, когда "некорректная" документация размещается ошибочно и Заказчик в короткие сроки заменяет ее без перенесения сроков закупки, после получения запроса на разъяснение.

ОБЗОР ПРАКТИКИ АРБИТРАЖНОГО СУДА

Арбитражный суд северо-западного округа, дело № А56-2602/2017

Суть данного дела состоит в том, что Истец подал кассационную жалобу на решение Арбитражного суда и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, с целью отменить данное решение.

Заказчик проводил закупку, участниками которой могли стать только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. В рамках этой закупочной процедуры один из участников предоставил сведения из Единого реестра СМП, заверенные усиленной квалифицированной электронной подписью. Заказчик отклонил данного участника на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: не представлен документ (декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства), предусмотренный пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона.

На что участник подал жалобу в ФАС, которая была признана обоснованной (Решение

УФАС по делу от 25.11.2016 № 1644-03-9235-Р3/16) и Заказчику и аукционной комиссии было выдано предписание об отмене протокола подведения итогов ЭА и пересмотре вторых частей участников аукциона.

Заказчик в свою очередь подал заявление в Арбитражный суд, а затем в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд, чтобы исправить решения ФАС.

Суды двух инстанций обосновано руководствовались следующим: Согласно ч. 1 ст. 30 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме, установленном законодательством, при этом НМЦК не должна превышать 20 млн руб.

При определении поставщика способами, указанными в ч. 1 ст. 30, в извещении о закупке устанавливается ограничение, указывающее, что принять участие в таком тендере могут только СМП, СОНКО. Часть 3 статьи 30 44-ФЗ устанавливает, что все они должны декларировать свою принадлежность к таким субъектам.

Данный электронный аукцион проводился как раз только для субъектов малого предпринимательства и в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 44-ФЗ не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника к СМП, СОНКО, согласно п. 7 ч. 5 ст. 66 44-ФЗ. Аналогичные требования содержались и в аукционной документации Заказчика.

Суды констатировали, что заявка Участника была отклонена на основании п. 1 части 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в связи с **непредставлением декларации о принадлежности участника закупки к СМП.**

Размещение в ЕИС технической части документации в формате, не позволяющем копировать отдельные текстовые фрагменты, необходимые для заполнения заявки, устанавливает дополнительные препятствия, ограничивающие количество участников.

Стоит помнить, в силу ч. 7 ст. 69, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69, **не допускается.**

Из материалов дела известно, что Участник представил сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (от 18.10.2016 № ЮЭ9965-16-378613), подтверждающие, что он относится к категории микропредприятий. Согласно определению, микропредприятие является разновидностью малого предприятия и относится к СМП.

Суды правомерно сочли, что 44-ФЗ не предусматривает строгую форму декларации, в соответствии с которой участнику надлежит представить сведения о принадлежности к СМП. По сути декларация является документом, подтверждающим соответствие лица определенным требованиям.

Антимонопольный орган пришел к выводу о нарушении Заказчиком части 7 статьи 69 44-ФЗ. Изучив материалы дела и доводы жалобы, суды также установили отсутствие оснований для изменения или отмены обжалуемых решений.

Таким образом, участник закупки из субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций вправе подтверждать свою принадлежность к указанному субъектам, предоставляя сведения из Единого реестра СМП, заверенные усиленной квалифицированной подписью.

Заказчик не вправе требовать именно Декларацию о принадлежности участника электронного аукциона к СМП.





29–30 марта

МОСКВА, HOLIDAY INN

Закупки 2018. Управление и оптимизация, Всероссийский форум директоров по закупкам

Как автоматизировать процессы и повысить эффективность закупок, как выстраивать долгосрочные отношения с подрядчиками, как выбрать наиболее подходящую электронную площадку и как эффективно бороться с недобросовестными поставщиками.



18 апреля

МОСКВА, ПЕТРОВСКИЙ ПУТЕВОЙ ДВОРЕЦ

Специфика и сложности отделки офисов в организациях, работающих по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Лучшие технологии и практика

Открытый диалог между специалистами административно-хозяйственного управления и поставщиками товаров и услуг. В программе мероприятия предусмотрены выступления экспертов и дебаты.



25–27 апреля

МОСКВА, ВДНХ

ГОСЗАКАЗ, Всероссийский форум-выставка

Единственная в России дискуссионная и выставочная площадка федерального значения в области государственных, муниципальных и корпоративных закупок. Равноправный и конструктивный диалог между всеми субъектами закупочной системы.



25 мая

МОСКВА, ГК «ИЗМАЙЛОВО»

Электронизация закупок. Практика применения Закона о контрактной системе

Порядок проведения всех видов торгов в электронной форме, практические вопросы составления, исполнения, расторжения контракта с учетом последних изменений.

17–20 апреля

РЕСПУБЛИКА КРЫМ, ЯЛТА, ОТЕЛЬ «ЯЛТА-ИНТУРИСТ»

Практика применения закона о контрактной системе (44-ФЗ) с учетом внесенных изменений, практический семинар-консультация

Обзор последних изменений, обзор электронных форм закупок по 44-ФЗ с учетом изменений, планирование закупок, расчет и обоснование НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком



23–24 апреля

МОСКВА, ГОСТИНИЦА «КОСМОС»

Контрактная система: особенности работы в 2018 году, анализ типичных ошибок, спорные ситуации

Изменения в 44-ФЗ: новые правила описания объекта закупки, авансирования, работа с каталогом ТРУ, контроль в ЕИС, изменения в неконкурентных закупках, электронизация, работа блокирующего контроля



25 мая

ГК «ИЗМАЙЛОВО», «ГАММА-ДЕЛЬТА»

Закупки в сфере медицины: новеллы и правоприменительная практика

Практика проведения закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ в сфере медицины с учетом правок в законодательстве..



31 мая–1 июня

ПОДМОСКОВЬЕ, ИМПЕРИАЛ ПАРК ОТЕЛЬ

Корпоративные закупки 2018, всероссийский саммит

В 2018 году компания infor-media Russia продолжает традицию собирать в нестандартном загородном формате профессионалов в области закупок, ищущих креативные решения и новые знания.



РУСТЕНДЕР. INC

ЖУРНАЛ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ

март 2018

Будьте в курсе новостей госзаказа.

**Подписывайтесь
на наши страницы в соцсетях:**

VK – <https://vk.com/rustender>

FB – <https://www.facebook.com/tenderrus>

Telegram-канал – https://t.me/tender_rus_ru

Telegram-чат – https://t.me/tender_rus_ru_chat

Instagram – https://www.instagram.com/rus_tender

Instagram – <https://www.instagram.com/vladtararykov>

8-800-700-23-26

MAIL@TENDER-RUS.RU

tender-rus.ru