

РУСТЕНДЕР. INC

ЖУРНАЛ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ

июль 2018

1 ИЮЛЯ НАСТУПИЛО.

**ЧТО
ДЕЛАТЬ?**



2 ОТ РЕДАКТОРА

3 НОВОСТИ

4 ЗАКУПКИ ИЮНЯ
Зарубежные закупки

5 ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ
1 июля наступило. Что делать?

12 ПРАКТИКА ФАС И АС
Заказчик vs. Поставщик

15 5 ВОПРОСОВ О ГОСЗАКАЗЕ

16 ВИДЕО

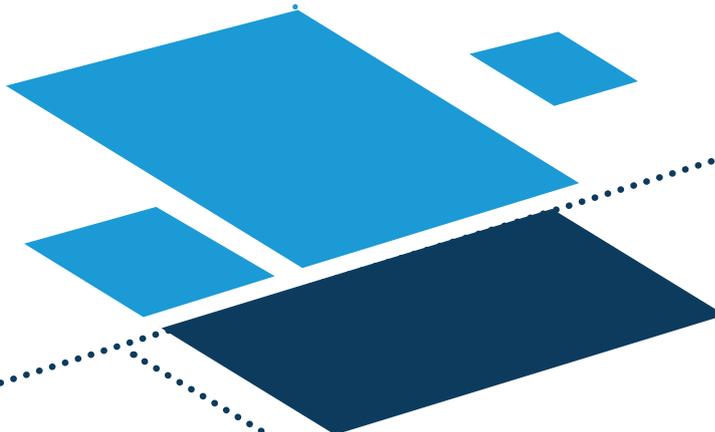


Влад Тарарыков,
директор и соучредитель компании
«Рустендер»

Ожидаемо, что к 1 июля у участников госзакупок образовалась маленькая тележка вопросов. Какие правки вступили, какие нет? Почему не работают те, которые вступили? Что делать со спецсчетами, ЭЦП?

Мы перечитали все постановления правительства, письма Минфина, разъяснения, информационные сообщения, проанализировали свою практику и написали этот номер. Надеюсь, внесем в работу поставщиков хоть какую-то ясность.

Переходный период до октября. Вторая волна в начале следующего года. Думаю, ближе к концу 2019-го все разберемся в ворохе правок, ощутим плюсы и минусы изменений. А пока раскачиваемся.





**ВЛАДИМИР ПУТИН
УТВЕРДИЛ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ НА 2018-2020 ГГ.**

Отдельная глава в Плате посвящена закупкам. Какие задачи поставил президент перед правительством в этой сфере:

- Придумать требования, которые исключают конфликт интересов между поставщиком и заказчиком;
- Запретить закупки у поставщиков, учредители которых зарегистрированы в офшорных зонах;
- Ввести декларацию об отсутствии у участника административной ответственности по ст. 19.28 КоАП (взятка);
- Прокуратура должна создать реестр юрлиц, привлеченных к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП. Решить, какие именно сведения туда включать, определить порядок размещения реестра в ЕИС;
- Усилить контроль за деятельностью заказчика, чтобы он не применял к поставщику необоснованные штрафы.

**НОВЫЕ ПРИЧИНЫ
ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В РНП**

Депутаты хотят добавить дополнительное основание для включения в РНП по 223-ФЗ. В Госдуму внесен законопроект, который предлагает отправлять в реестр поставщика в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением условий.

Сейчас в РНП включают в случае уклонения от заключения, либо если договор расторгнут по решению суда.

**РБГ БУДУТ ВИДЕТЬ ТОЛЬКО БАНКИ
И ЗАКАЗЧИКИ**

С 1 июля информация о банковских гарантиях, предоставленных для обеспечения заявок и исполнения контрактов, не размещается в открытой части ЕИС. РБГ будет доступен в личных кабинетах банков и заказчиков. Участники закупок не смогут отследить статус по включению БГ в реестр.

Однако банк обязан в течение 1 рабочего дня после включения информации в реестр направить принципалу выписку. И участник имеет возможность запросить у банка выписку из реестра БГ, подтверждающую внесение гарантии в реестр.

**ФАС ХОЧЕТ БОЛЬШЕ
СВОБОДЫ ДЕЙСТВИЙ**

Служба разработала законопроект, который расширяет её же полномочия. Законопроект предлагает дополнить закон «О защите конкуренции» двумя пунктами.

Первый позволит работнику ФАС при рассмотрении дела «самостоятельно направлять ход рассмотрения заявлений, материалов дела о нарушении, принимать решения о производстве действий при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства».

Второй момент. Сейчас так: вы захотели обжаловать предписание ФАС и направляете в арбитражный суд заявление об обжаловании. При этом исполнение предписания приостанавливается до вступления решения суда в силу. Законопроект предлагает дополнить эту статью словами « за исключением предписания, выданного органу государственной власти или органу местного самоуправления».



САМЫЕ КРУПНЫЕ ЗАКУПКИ ИЮНЯ

Оборона, строительство, лечение, транспорт – основные траты в июне. По данным ФАС, в 82 регионах России из 85 есть фармацевтические картели. 75 млрд руб. в год «съедают» нарушающие закон закупки из сферы строительства. Нецелевое расходование военного бюджета – это вообще больная тема для контролирующих органов. Но мы тут сейчас не разоблачениями занимаемся, а считаем деньги. И надеемся, что всё честно пойдет на улучшение социально-экономического положения населения.



01

НА МЕТРО

Мэрия Москвы говорит, что Большая кольцевая линия – крупнейший в мире проект в метростроении. Мосинжпроект потратит 28,6 млрд руб. на строительство одного из её участков: от станции «Новаторов» до станции «Севастопольский проспект». Подрядчик должен сдать работу не позднее 1 октября 2022 года.

Открытый конкурс, 223-ФЗ.

02

НА ГОЗ

20 млрд руб. потратит Министерство обороны на автоматизированные средства управления войсками. Ведомство разместило 3 тендера на поставку изделий из состава 83т 19. Этот индекс относится к системе управления войсками «Акация-М». **Закрытый аукцион, 44-ФЗ.**



03



НА ЛЕКАРСТВА

Казенное предприятие «Воронежфармация» разместила в июне 22 закупки на общую сумму в 12,7 млрд руб. Однако, по данным ФНС, с 29 июня все банковские счета предприятия заблокированы. Что значит деньги поставщику пока переводить невозможно.

«Воронежфармация» – крупная аптечная сеть Воронежа, учредителем которой является Правительство Воронежской области. Единственная организация в области, которая имеет право на реализацию наркотических и психотропных средств. По фактам хищения их уже проверяли в 2015м, а в 2009-м Контрольно-счетная палата Воронежа называла предприятие неэффективным и убыточным.

Конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, закупка у единственного поставщика, 223-ФЗ.

04



НА БОЛЬНИЦУ

Почти 7 млрд руб. потратит Правительство на больницу в Нижневартовске. Строят эту больницу уже 10 лет. Как говорит заказчик, во всём виноваты подрядчики. С 2008 года они сменяются, нарушают сроки, а больница превратилась в долгострой. На выполнение нового контракта исполнителю дают 2 года.

Электронный аукцион, 44-ФЗ

1 ИЮЛЯ НАСТУПИЛО

С начала месяца у нас разрываются телефоны: что, когда и как делать. Изменения интегрируются с системой медленно и порой непонятно. Собрали самые частые вопросы: давайте разбираться вместе.



Суть изменения

Участник должен перечислять обеспечение заявки на специальный счет в банке. Перечень банков установлен правительством.

Что происходит

Изменение должно было вступить в силу с 1 июля 2018 года, но сроки сдвинули.

Сначала Минфин опубликовал требования к договору спецсчета, порядку его использования, требования к соглашению о взаимодействии между ЭТП и банками – [Постановление Правительства РФ от 30. 05. 2018 г. № 626](#).

Потом появились окончательные требования к таким банкам – [Постановление Правительства от 29.06.2018 № 748](#).

При этом ведомство указало, что спецсчета заработают, когда отберут ЭТП – не позднее 1 октября 2018 года. Но на деле получилось раньше.

17 июля Минфин опубликовал утвержденные списки и банков и новых ЭТП.

Банки, в которых можно открывать спецсчета, перечислены в [Распоряжении от 13.07. 2018 г. № 1451-р](#):

1. Сбербанк;
2. ВТБ;
3. Газпромбанк;
4. Россельхозбанк;
5. Альфа-Банк;
6. Московский кредитный банк;
7. Открытие;
8. Райффайзенбанк;
9. Росбанк;
10. Всероссийский банк развития регионов;
11. Промсвязьбанк;
12. Акционерный Банк «Россия»;
13. Банк Санкт-Петербург;
14. Совкомбанк;
15. РНКБ;
16. РосЕвроБанк;
17. ОТП Банк;
18. ЮниКредит Банк.

Что делать сейчас

С 1 июля до опубликования списков ЭТП и банков закупки проходили по старым правилам. Начался переходный период.

Сейчас мы находимся на этапе ожидания соглашений. Из этих 18 в итоге будут работать те, кто заключит соглашения со всеми новыми площадками.

СПЕЦСЧЕТА



Можно будет открыть несколько спецсчетов для закупок в разных банках из перечня. Если окажется, что у вас уже есть счет в банке из перечня, то делайте его спецсчетом. Надо только заключить допсоглашение с банком.

ЭТП

Суть изменений

Электронные закупки надо проводить на специально отобранных правительством площадках.

Что происходит

Поправка тоже сдвинулась. Есть требования к новым ЭТП – [Постановление Правительства от 8.06. 2018 г. № 656](#):

- Уставный капитал не меньше 20 млн рублей;
- Доля иностранных владельцев в уставном капитале не больше 25%;
- Площадка должна проводить 5% госзакупок и 5% закупок госкомпаний у субъектов МСП;
- 10 лет обеспечивать сохранность и достоверность информации, размещенной на площадке.

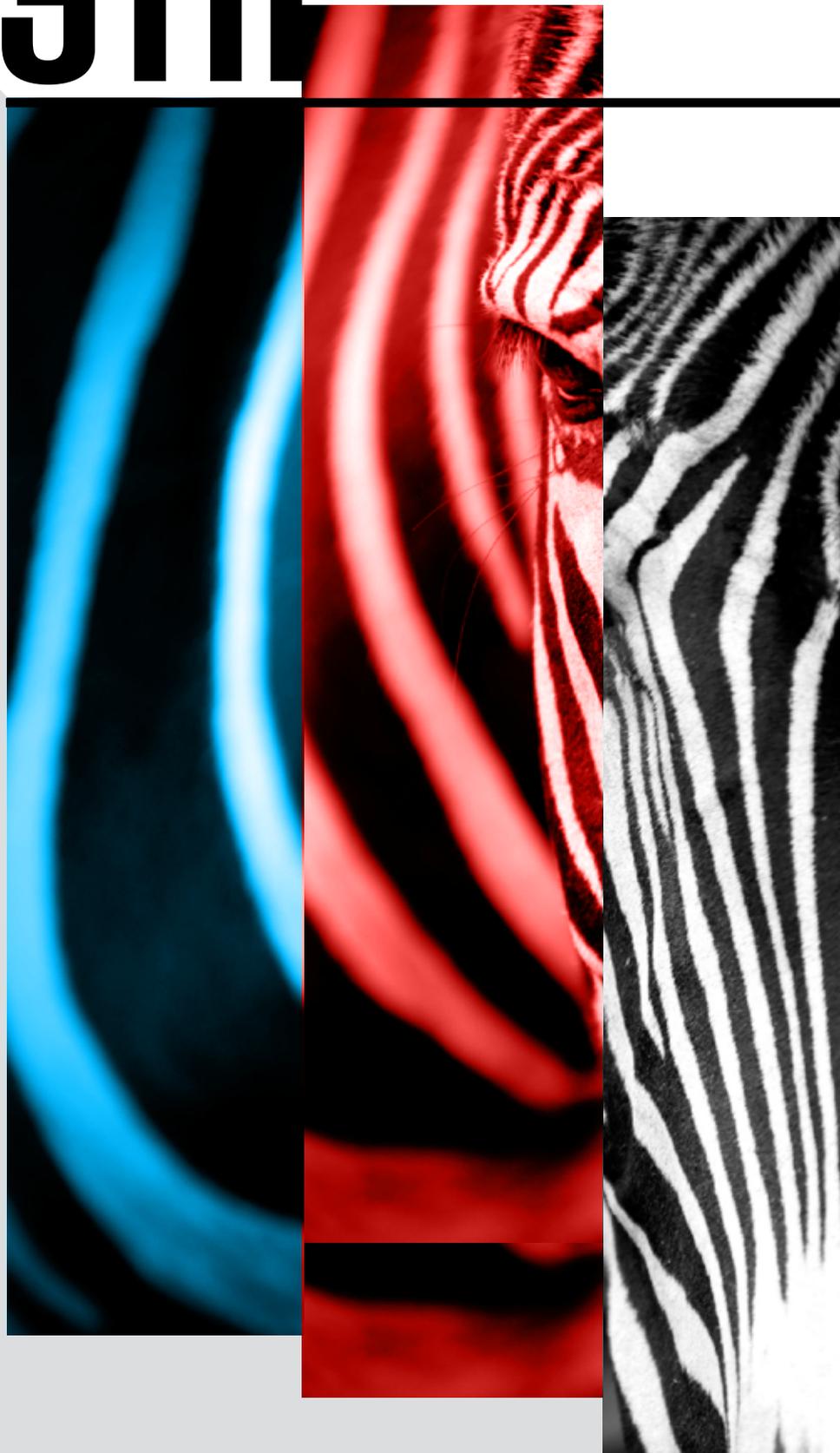
Требования вступили в силу с 1 июля. А как только они вступили – ЭТП начали направлять в Минфин заявления на включение в список.

Как мы выше сказали, 17 июля лёд тронулся, и Минфин сообщил долгожданную информацию. Список новых площадок в [Распоряжение Правительства от 12 июля 2018 г. № 1447-р](#):

1. АГЗ РТ – ZakazRF;
 2. ЕЭТП;
 3. РАД;
 4. ТЭК – Торг;
 5. Электронные торговые системы;
 6. Сбербанк – АСТ;
 7. РТС – тендер;
 8. Электронная торговая площадка Газпромбанка;
- + специализированная площадка для гособоронзаказа АСТ-ГОЗ.

Что делать сейчас

Это финальный список ЭТП. Вот на них теперь должны проходить госзакупки. Документы проверили, быстренько прогнали технологический аудит и заключили соглашения с Минфином и ФАС.



ЭЦП

Суть изменения

Поставщики с 1 июля обязаны использовать в закупках только квалифицированную электронную подпись.

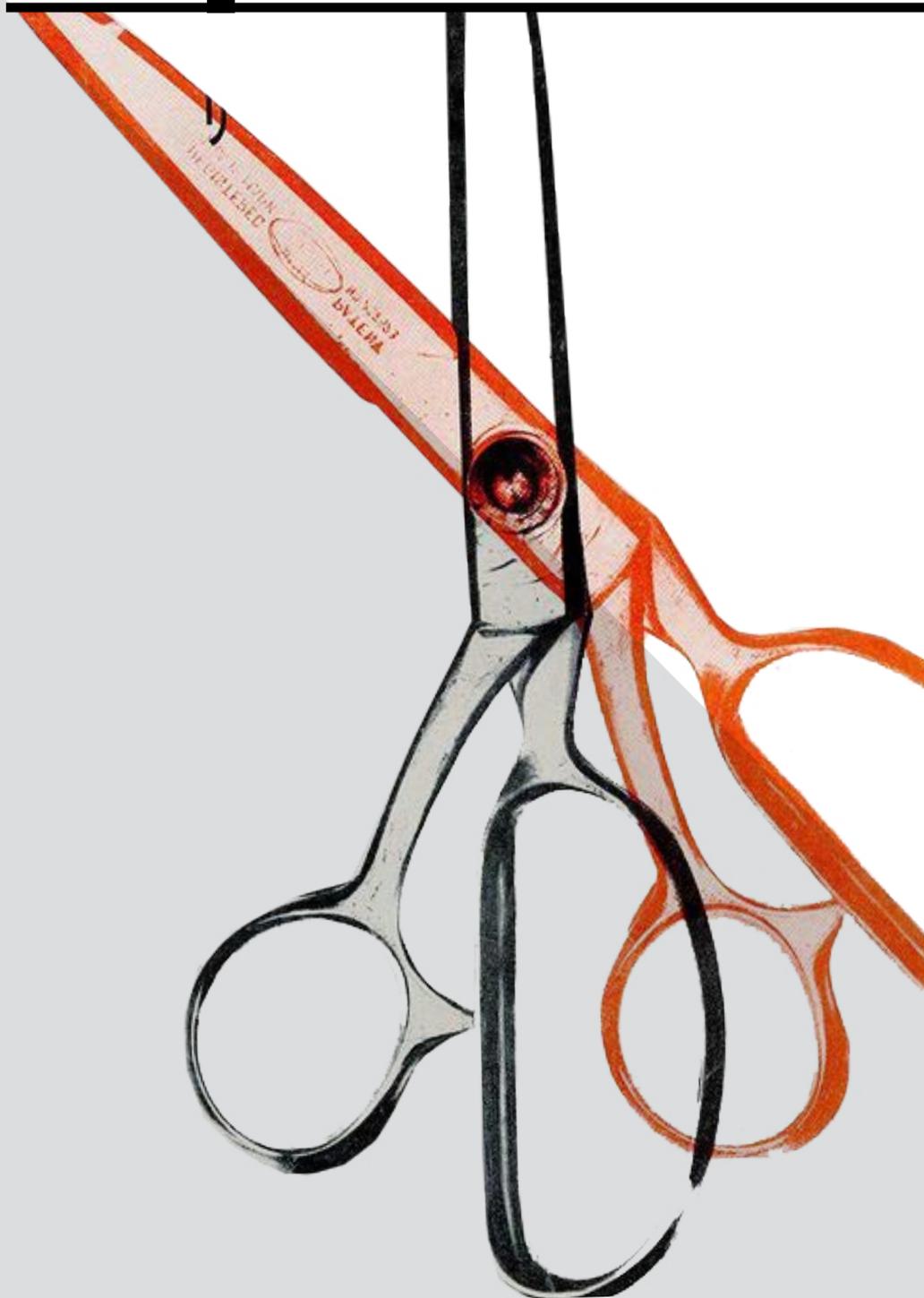
Что происходит

Паника началась в первую очередь у тех, кто купил неквалифицированную подпись недавно, и она еще действует. Обращения в удостоверяющие центры не помогли. Кто-то говорит, что мы вам бесплатно обновим до квалифицированной. Кто-то говорит, ждите до 2019 года.

За 5 дней до вступления изменений в силу Минфин опубликовал письмо. В нём ведомство пишет в том числе и про подпись: с 1 июля нужна квалифицированная ЭЦП, только с ней можно участвовать в закупках. И Минфин настоятельно рекомендует получить её в удостоверяющем центре, имеющем соответствующую аккредитацию. Что делать с неквалифицированной, которая еще действует ведомство не уточняет.

Что делать сейчас

Изменение вступило в силу с 1 июля. Но на деле получается какой-то хаос. Что можем сказать из своей практики: в основном, участники продолжают пользоваться той же подписью, что и раньше. Некоторые площадки разрешают оставить неквалифицированную до окончания её срока действия. Есть и те, кому бесплатно обновили, и те, кто покупал. Но их меньше. Реформа хоть и вступила в силу, но пока расначивается. Лучше уточняйте в УЦ, какую политику он выбрал.



КОНКУРЕНТНЫЕ ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МСП ПО 223-ФЗ

Суть изменения

Все закупки у субъектов МСП должны проходить только в электронной форме. И только на ЭТП, которые отобраны Правительством.

Что происходит

Изменение тоже перенесли с 1 июля. [Постановление Правительства от 8.06.2018 г. № 657](#) ввело переходный период до тех пор, пока не отберут ЭТП.

17 июля правительство опубликовало утвержденный список площадок. Список можно посмотреть на несколько страниц выше.

Что делать сейчас

Поскольку тут тоже нужны спецсчета, то надо дождаться соглашений между банками и площадками. А потом, как обычно, с раскачкой и конкурентные закупки у МСП по 223-ФЗ переходят на 8 новых площадок.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ



Суть изменения

С 1 июля заказчик обязан требовать обеспечения заявки, если НМЦК превышает 1 млн руб. Если меньше 1 млн. – на свое усмотрение.

Что происходит

Согласно Постановлению Правительства от 12.04.2018 N439, заказчик устанавливает требование к обеспечению заявок, если НМЦК больше 1 млн руб.

Сначала Минфин немножко забыл установить размер обеспечения в диапазоне от 1 млн до 5млн. Но

потом написал письмо. В нем сказано, что в этом диапазоне надо как от 5 до 20 млн руб. То есть 0,5% – 1% от НМЦК.

[Письмо Минфина России от 23.05.2018 N24-02-05/34911](#)

Что делать сейчас

Изменение вступило в силу с 1 июля. Что конкретно делать с обеспечением, если цена контракта меньше 1 млн, ни постановление, ни письмо не уточняют. Многие заказчики по-прежнему продолжают требовать обеспечения в нише меньше миллиона.

ПЛАТА ЗА УЧАСТИЕ

Суть изменения

Операторы электронных площадок имеют право взимать плату за участие в закупках.

Что происходит

ЭТП взимают плату с победителя закупки. 1% от НМЦК, но не больше 5 тысяч рублей. Для субъектов МСП – 1% от НМЦК, не больше 2 тысяч рублей.

Что делать сейчас

ЭТП взимают плату с победителя закупки. 1% от НМЦК, но не больше 5 тысяч рублей. Для субъектов МСП – 1% от НМЦК, не больше 2 тысяч рублей.

Порядок взимания регламентируется [Постановлением Правительства от 10.05. 2018 года N564](#).



НА ЧТО ЕЩЕ НАДО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ С 1 ИЮЛЯ

Самое очевидное

С 1 июля 2018 г. закупки в электронной форме проводить **можно**;
С 1 января 2019 г. проводить их в электронной форме **обязательно**.

Порог для шага аукциона

Величина снижения НМЦК составляет от 0,5% до 5%, но не менее, чем сто рублей.

Протокол разногласий

После электронной закупки протокол разногласий можно подать только 1 раз. В течение 5 дней с того момента, как заказчик разместит проект контракта.

Полномочия правительства

Правительство РФ вправе установить порядок определения минимального срока исполнения поставщиком контракта. Это не позволит заказчику, например, устанавливать нереально короткие сроки исполнения.

Банковские гарантии

Принимать БГ в качестве обеспечения заявки не будут до 30 июня 2019 года. Только в виде денежных средств. А с 1 июля 2019 года на выбор участника – денежными средствами или БГ.

Документация по 223-ФЗ

До 1 января 2019 года заказчики должны привести извещения о закупках в соответствие с требованиями закона в новой редакции. До этой даты можно проводить закупки по положению, в котором не учтены поправки.



ПОСТАВЩИК VS. ЗАКАЗЧИК

БОРЬБА ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ

**1
РАУНД**

ЖАЛОВАТЬСЯ ТОЛЬКО ПОСЛЕ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ

Поставщик

- Изучил аукционную документацию по 223-ФЗ;
- Решил, что в закупке участвовать невозможно, потому что оборудования с такими техническими требованиями не существует;
- Не подавал заявку на разъяснение документации;
- Написал жалобу в ФАС.

Заказчик

- Сказал, что все требования на месте, и ему нужно оборудование именно с такими характеристиками;
- Получил 25 запросов на разъяснение документации от других поставщиков. Из них 2 участника заявки подали.

Суд

- Обжаловать содержание документации можно только когда участник уже подал заявку. Если вы на этапе изучения документации и раздумываете, участвовать или нет — только на порядок организации проведения закупки: размещение информации в ЕИС и порядок подачи заявок.

Дело № А79-10042/2017

Заказчик — Поставщик

1:0

2 РАУНД

ЧИТАЙТЕ ПИСЬМА

Заказчик

- Купил услуги по ремонту актового зала;
- Нашёл трещины в стене зала после ремонта;
- Собрал комиссию и зафиксировал недостатки;
- Отправил поставщику по электронной почте претензию. Почему-то не с той же почты, с которой раньше велась переписка.

Поставщик

- Считает, что письмо было отправлено с чужой неизвестной электронной почты. Поэтому уведомление ненадлежащее. И вообще могло затеряться в спаме, раз оно с другой почты.

Суд

- Поставщик должен был знать, что это письмо пришло от заказчика, раз в письме есть ссылка на контракт и имя. Придется выплатить штраф.

Определение Верховного Суда РФ от 14.05.2018 по делу N А32-28069/2016

Заказчик — Поставщик

2:0

ДИАПАЗОН ВМЕСТО КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ – НЕ НАРУШЕНИЕ

Заказчик

- Указал в ТЗ характеристику «Хром толщиной от 0,5 мм и НЕ БОЛЕЕ 2,8 мм»;
- «Не более» — означает что, участнику надо написать конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;
- Отклонил заявку, потому что там диапазон вместо конкретных показателей.

Поставщик

- Написал в заявке «По показателю хром толщиной «min 0,51 мм max 2,8 мм». Min и max ввели ФАС и заказчика в замешательство.

Суд

- Решил, что указание минимального и максимального значения соответствует требованиям документации. Изготовление товара с техническими характеристиками в указанном диапазоне будет соответствовать заданным требованиям и не нарушит интересов заказчика. При этом значения показателей, которые не могут изменяться, заказчиком аукциона не установлены.

Дело № А65-8065/2017

Заказчик — Поставщик

2:1

МОЖНО БОЛЬШЕ



Заказчик

- Закупал принтеры;
- Указал в документации характеристику «Плотность используемых материалов, в диапазоне от 60 до 199 г/м²»;
- Отклонил одну из заявок, потому что товар формально не отвечал требованиям.

Поставщик

- Указал в заявке «Плотность используемых материалов, в диапазоне: 60-199 г/м², в том числе, расширенный диапазон 60-220 г/м²»;
- Приложил в составе заявки письмо о том, что принтер способен работать с бумагой той плотности, которая нужна заказчику.



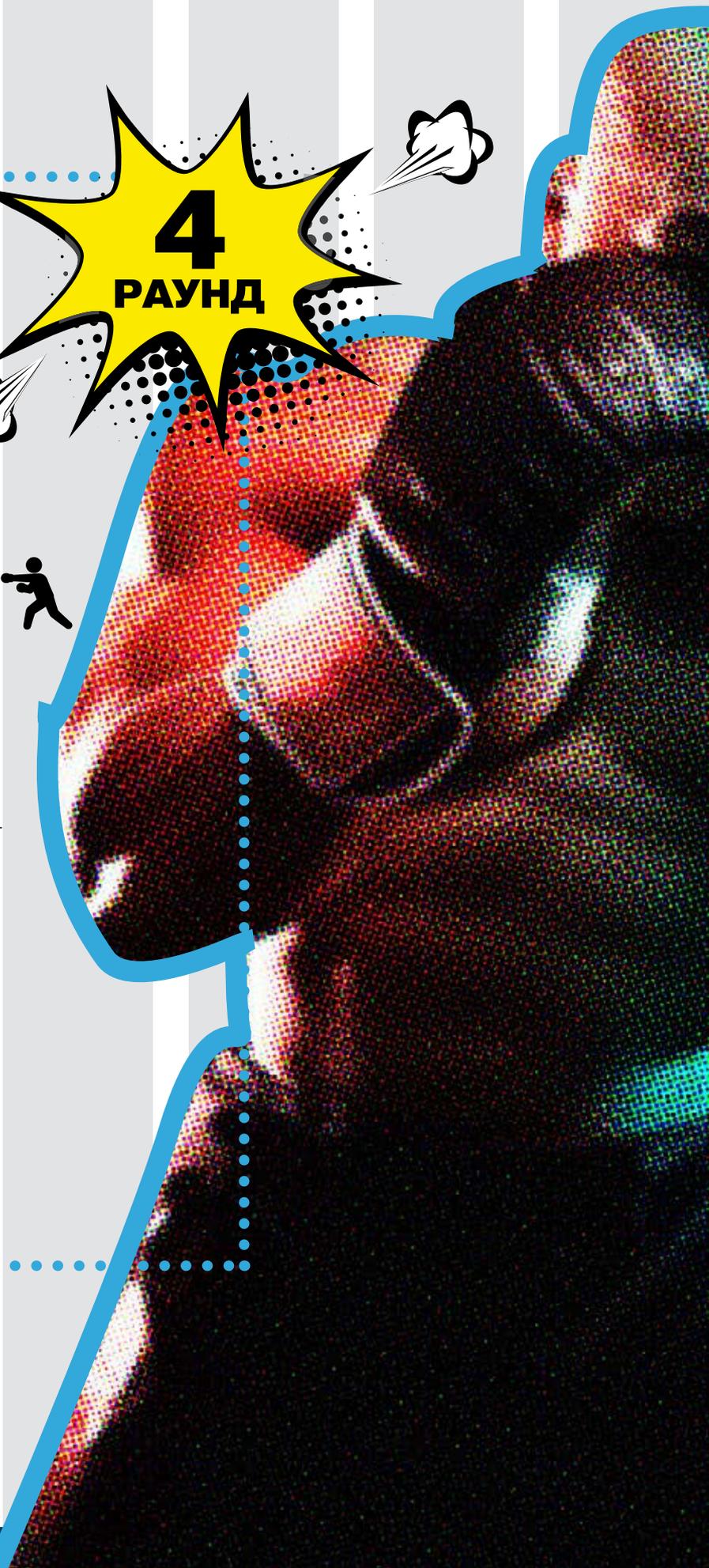
ФАС

- Решила, что заказчик не прав и должен заплатить штраф. По мнению службы, расширенный диапазон тоже удовлетворил бы запрос.

Постановление ФАС России от 05.12.2017 N К-2034/16/АК1192-17

Заказчик — Поставщик

2:2



Вопрос: Можно участвовать в тендере, если я ИП, вид деятельности — строительные работы, а тендер на поставку овощей?

Ответ: 44-ФЗ не устанавливает требование о наличии кода ОКПД2 или ОКВЭД2 в уставных или других документах участника. Но проблемы могут возникнуть при поставке товара или выполнении работ, если требуются лицензии или разрешения. Ещё возможны сложности при сдаче отчетности в налоговые органы.

1

Вопрос: Можно ли отказаться от выполнения тендера и не попасть в списки недобросовестных поставщиков в следующем случае: мы выиграли тендер, но по нему поступила жалоба в ФАС, и подписание договора затянулось на месяц. За этот период прошло подорожание у всех поставщиков, заказ стал для нас не интересным. Как объяснить причину отказа?

Ответ: Если участник победил, он обязан подписать контракт и приступить к его исполнению. В данном случае отказаться от исполнения контракта можно, расторгнув его по соглашению сторон. В других случаях участник, не исполнив или не подписав контракт, рискует попасть в реестр недобросовестных поставщиков. Удорожание товара — это риски, которые несут участники как лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

2



Вопрос: Выписка или сертификат соответствия из единого регистра проверенных организаций о текущем состоянии организации (подтверждения присутствия в РПО). Что это такое?

Ответ: Это документ, подтверждающий нахождение организации в регистре проверенных организаций. Сертификат отвечает на главные вопросы заказчика: подтверждает, что организация вовремя сдает налоговую отчетность, у нее нет недоимок по налогам, ее юридический адрес действителен, к ней нет судебных претензий, никаких экономических преступлений не зафиксировано и признаков банкротства не наблюдается.

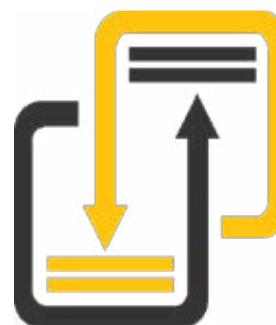
3

Вопрос: Заказчик отказывается предоставлять информацию, необходимую в рамках 426-ФЗ. Без предоставления этой информации исполнить контракт нельзя. Можно ли заключить дополнительное соглашение в рамках 44-ФЗ с изменением срока контракта? (заказчик отказывается, утверждает, что изменение существенных условий контракта невозможно).

Ответ: Со стороны Заказчика имеется препятствие для надлежащего исполнения заключенного контракта. Нужно обратиться в Арбитражный суд с требованием об устранении препятствия либо о расторжении контракта в судебном порядке. В данном случае Заказчик имеет право отказаться в увеличении сроков, т.к. это является существенным условием контракта. Можно заключить дополнительное соглашение по согласованию сторон.

4

Вопрос: Как получить гарантию, если в закупочной документации указано, что банковская гарантия должна быть включена в закрытый реестр банковских гарантий?

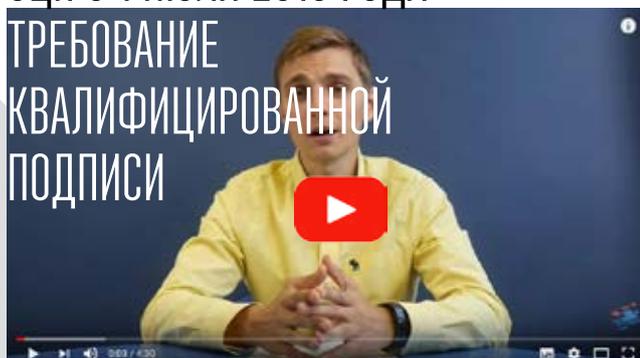


Ответ: Ведение закрытого реестра банковских гарантий регулируется тем же постановлением правительства № 1005, что и остальные вопросы банковских гарантий для госзаказа. Ограничений к банкам не применяется, любой банк удовлетворяющий требованиям 44-ФЗ может предоставить гарантию для ЗРБГ. На практике есть нюанс: не все банки хотят вносить гарантии в этот реестр (из-за технических особенностей), поэтому прежде чем заводить заявку лучше уточнить в выбранном банке возможность выпуска такой гарантии.

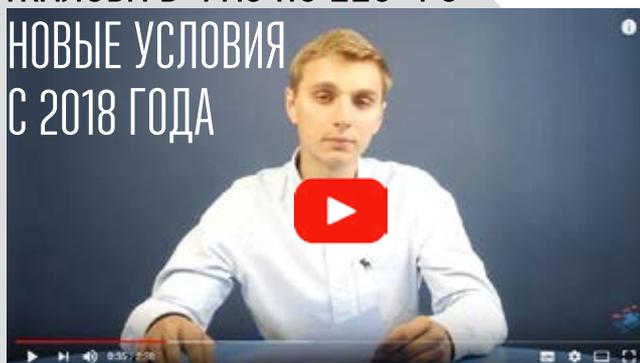
5

ВАШЕ

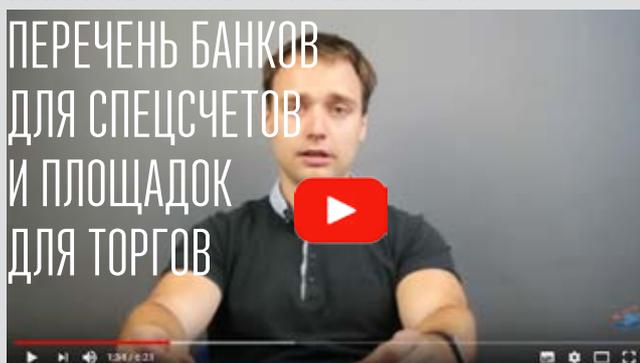
ЭЦП С 1 ИЮЛЯ 2018 ГОДА –
ТРЕБОВАНИЕ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ
ПОДПИСИ



ЖАЛОБА В ФАС ПО 223-ФЗ –
НОВЫЕ УСЛОВИЯ
С 2018 ГОДА



КАК РАБОТАТЬ С 1 СЕНТЯБРЯ:
ПЕРЕЧЕНЬ БАНКОВ
ДЛЯ СПЕЦСЧЕТОВ
И ПЛОЩАДОК
ДЛЯ ТОРГОВ



РУСТЕНДЕР. INC

ЖУРНАЛ ДЛЯ ПОСТАВЩИКОВ

июль 2018

Будьте в курсе новостей госзаказа.

**Подписывайтесь
на наши страницы в соцсетях:**

VK – <https://vk.com/rustender>

FB – <https://www.facebook.com/tenderrus>

Telegram-канал – https://t.me/tender_rus_ru

Telegram-чат – https://t.me/tender_rus_ru_chat

Instagram – https://www.instagram.com/rus_tender

Instagram – <https://www.instagram.com/vladtararykov>

Яндекс. Дзен – [Рустендер. Полезное о госзаказе.](#)

8-800-700-23-26

rustender.inc@tender-rus.ru

tender-rus.ru